



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ**

369000 г. Черкесск, ул. Комсомольская, 23

Дом Правительства, тел. (8782) 26-59-87

E-mail: reception@economykchr.ru

от 31.05.2018 № 1231  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ЭКСПЕРТИЗЕ**

приказа Управления инспекции по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Карачаево-Черкесской Республики от 20.11.2013 №40 «Об утверждении административного регламента предоставления Управлением инспекции по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Карачаево-Черкесской Республики государственной услуги «Регистрация аттракционов с выдачей свидетельств о регистрации, внесение изменений в свидетельство о регистрации и снятие с регистрации»

Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской Республики (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 26.05.2017 №140 «О порядке проведения органами исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики, оценки фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики» (далее – Постановление №140), рассмотрело приказа Управления инспекции по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Карачаево-Черкесской Республики от 20.11.2013 №40 «Об утверждении административного регламента предоставления Управлением инспекции по государственному надзору за техническим состоянием самоходных

машин и других видов техники Карачаево-Черкесской Республики государственной услуги «Регистрация аттракционов с выдачей свидетельств о регистрации, внесение изменений в свидетельство о регистрации и снятие с регистрации» (далее – Приказ №40), и сообщает следующее.

Разработчиком Приказа №40 является Управление инспекции по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Карачаево-Черкесской Республики (далее – Разработчик, Управление).

Уполномоченным органом проведены публичные консультации в сроки с 28.02.2018 по 30.03.2018.

Информация о проведении экспертизы Приказа №40 размещена Уполномоченным органом в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Уполномоченного органа по адресу: <http://economykchr.ru/> в разделе «Оценка регулирующего воздействия», подразделе «Экспертиза действующих НПА», и на типовом региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти Карачаево-Черкесской Республики по адресу: <http://orv.kchgov.ru>, ID проекта: 03/05/02-18/00008239.

Также были направлены уведомления о проведении публичных консультаций в отношении Приказа №40 членам Консультативного совета по оценке регулирующего воздействия при Министерстве экономического развития Карачаево-Черкесской Республики, главам администраций городских округов и муниципальных районов Карачаево-Черкесской Республики, предпринимателям, ведущим свою деятельность в сфере развлечений.

По результатам проведения публичных консультаций в отношении Приказа №40 Уполномоченным органом получены замечания и предложения от 3 независимых экспертов; данные замечания и предложения учтены при написании настоящего Заключения.

Сводка предложений, полученных в рамках публичных консультаций в отношении Приказа №40 направлена Уполномоченным органом в Управление

(письмо от 04.04.2018 №720) для получения мнения Разработчика по замечаниям и предложениям независимых экспертов. Разработчиком даны комментарии к 4 отзывам независимых экспертов (письмо от 24.04.2018 №197).

По результатам исследования Приказа №40 и с учетом поступивших предложений по итогам публичных консультаций сделаны следующие выводы:

1. Административный регламента Предоставления Управлением инспекции по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Карачаево-Черкесской Республики государственной услуги «Регистрация аттракционов с выдачей свидетельств о регистрации, внесение изменений в свидетельство о регистрации и снятие с регистрации», утвержденный Приказом №40 (далее – Административный регламент) разработан в соответствии с указанными в пункте 2.9 правовыми основаниями для предоставления данной государственной услуги, в число, которых входит постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 28.05.2013 №182 «О порядке регистрации, надзоре за техническим состоянием и безопасной эксплуатацией аттракционов на территории Карачаево-Черкесской Республики» (далее – Постановление №182). При этом положения Административного регламента не соответствуют положениям Постановления №182 в следующем:

1) Согласно подпункту 2.10.1 пункта 2.10 Административного регламента, для регистрации аттракциона заявителю необходимо предоставить заявление по форме, утвержденной Приказом №40, которое не соответствует форме заявления на регистрацию аттракциона, утвержденной Постановлением №182 как приложение №1 к Временному положению о порядке регистрации, надзоре за техническим состоянием и безопасной эксплуатацией аттракционов на территории Карачаево-Черкесской Республики (далее – Временное положение);

2) В том же подпункте прописано требование к паспорту аттракциона, который должен быть пронумерован и сброшюрован, при этом в Постановлении №182 данного требования не имеется;

3) В пункте 2.13 Постановления №182 указано, что в случае реконструкции или капитального ремонта аттракциона, а также изменения сведений о владельце

(арендаторе) аттракциона он должен быть перерегистрирован. Перерегистрация аттракциона осуществляется в порядке, установленном для регистрации аттракциона. При этом в абзацах с 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12 подпункта 2.10.2 пункта 2.10 Административного регламента имеются требования не предусмотренные Постановлением №182, а именно предоставление в Управление:

- сведений о новых технических характеристиках аттракциона и копии чертежей общего вида аттракциона с основными габаритными размерами (в случае их изменения);
- принципиальной электрической и гидравлической схемы (в случае их изменения);
- кинематических схем механизмов (в случае их изменения);
- копий сертификатов (выписок из сертификатов) на металл, применявшийся при реконструкции или капитальном ремонте аттракциона;
- сведений об использованных при реконструкции присадочных материалах (результатов испытаний наплавленного материала или копий сертификатов электродов);
- сведений о результатах контроля качества сварки металлоконструкций (при ее проведении);
- копии акта о проверке работоспособности приборов и устройств безопасности;

Перечисленные несоответствия могут вводить владельца (арендатора) аттракциона, принявшего решение зарегистрировать, внести изменения в свидетельство о регистрации или снять с учета аттракцион в заблуждение при выборе каким нормативным правовым актом руководствоваться при подготовке документов необходимых для получения данной государственной услуги. При этом владельцу (арендодателю) аттракциона, возможно, потребуется вторично обратиться в Управление, что несет потерю времени, а временные издержки косвенно влияют на упущенную прибыль.

К тому же в Приказе №40 не предусмотрена возможность приостановления процедуры предоставления государственной услуги с правом заявителя донести

ранее не предоставленные документы.

В связи с этим считаем Административному регламенту требуется доработка в части устранения несоответствия Постановлению №182, как нормативному правовому акту, приоритет нормы которого имеет большую юридическую силу.

2. Владелец (арендатор) аттракционов может быть как юридическим лицом, так и индивидуальным предпринимателем. Законодательство Российской Федерации не требует от всех индивидуальных предпринимателей обязательное наличие печати. Требования заверения печатью представляемых в уполномоченный орган документов, указанное в пункте 2.10 Административного регламента, также как и в пункте 2.6 Временного положения, несет дополнительные необоснованные издержки для владельца (арендатора) аттракционов в части изготовления печати.

Условные данные, необходимые для расчета:

- среднемесячная заработная плата по Карачаево-Черкесской Республике<sup>1</sup>: 23287,7 рублей;
- средняя стоимость 1 часа работы: 141,85 рублей;
- условный средний путь владельца (арендатора) аттракциона от дома или места работы к организации по изготовлению печатей и обратно: 15 км;
- условная средняя скорость передвижения: 40 км/час;
- расход топлива<sup>2</sup>: 6,9 л/100 км;
- средняя стоимость топлива за 1 литр<sup>3</sup>: 42,40 рублей;
- стоимость изготовления печати<sup>4</sup>: 700 рублей.

Расчет затрат труда на выполнение требования:

Трудозатраты (количество человек \* время) \* стоимость рабочего времени =  
 (1 чел. \* 1 час) \* 141,85 руб./час = 141,85 руб.

Транспортные издержки: (6,9 л / 100 км) \* 15 км \* 42,4 руб. = 43,88 руб.

С учетом, что срок оказания услуги по изготовлению печати составляет 1-2 рабочих дня владельцу (арендодателю) аттракциона потребуется еще один рейс

<sup>1</sup> По состоянию на 1 марта 2018 года по данным ОП Северо-Кавказстата по КЧР.

<sup>2</sup> Расход топлива при смешанном цикле для автомобиля LADA Priora по данным ПАО «АВТОВАЗ»

<sup>3</sup> Средняя стоимость бензина автомобильной марки АИ-95 в Карачаево-Черкесской Республике по состоянию на апрель 2018 года по данным сайта розничной сети Роснефть <http://www.rosneft-azs.ru/>

<sup>4</sup> По данным ЗАО «Сан-Сан», адрес: г. Черкесск, ул. Кирова, д. 9, телефон (87822) 8-02-80

для того, чтобы забрать изготовленную печать, что может составить еще 185,73 рублей дополнительных затрат.

Таким образом, общие затраты на изготовление одной печати в расчете на одного владельца (арендодателя) составили:  $141,85 + 43,88 + 700 + 185,73 = 1071,46$  руб.

В связи с этим, абзац 6 подпункта 2.10.3 пункта 2.10 Административного регламента в части скрепления документов печатью необходимо прописать в иной редакции, дополнив словосочетанием «при наличии».

3. В подпункте 2.10.4 пункта 2.10 Административного регламента Разработчиком предусмотрена возможность предоставления услуги с использованием универсальной электронной карты.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 28.12.2016 № 471-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» глава 6 Федерального закона от 27.07.2010 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» утратила силу. В этой связи, информацию, касающуюся предоставления государственной услуги с использованием универсальной электронной карты в административном регламенте необходимо исключить.

По результатам экспертизы, Приказ №40 содержит избыточные требования к пакету документов, предоставляемых заявителем для получения государственной услуги по регистрации аттракциона, внесению изменений в свидетельство о регистрации аттракциона и снятию с учета аттракциона, неточность и избыточность полномочий Управления. В Приказе № 40 имеются положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Учитывая изложенное, считаем необходимым учесть выводы данного заключения, все замечания и предложения, внесенные участниками публичных обсуждений в рамках экспертизы данного нормативного правового акта при разработке новой редакции Административного регламента.



Приложение:

1. Приказ Управления инспекции по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Карачаево-Черкесской Республики от 20.11.2013 № 40 «Об утверждении административного регламента Предоставления Управлением инспекции по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Карачаево-Черкесской Республики государственной услуги «Регистрация аттракционов с выдачей свидетельств о регистрации, внесение изменений в свидетельство о регистрации и снятие с регистрации» на 18 л. в 1 экз;

2. Сводка предложений по итогам размещения приказа Управления инспекции по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Карачаево-Черкесской Республики от 20.11.2013 № 40 «Об утверждении административного регламента Предоставления Управлением инспекции по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Карачаево-Черкесской Республики государственной услуги «Регистрация аттракционов с выдачей свидетельств о регистрации, внесение изменений в свидетельство о регистрации и снятие с регистрации» на 3 л. в 1 экз.

Исполняющий обязанности Министра



М.К. Унежев